

The background of the cover is a photograph of a river with a cloudy sky. The sky is filled with large, white, fluffy clouds against a blue background. The river is in the foreground, with some buildings and trees visible on the left bank. A large, white, wavy shape is overlaid on the right side of the image, framing the text.

# **Gemeente Ouder-Amstel Programmabegroting 2023-2026**

**15-11-2022**

## 4.1 Lokale heffingen

De paragraaf lokale heffingen bevat een beschrijving van de beleidsvoornemens, de geraamde inkomsten uit lokale heffingen, een overzicht op hoofdlijnen van de diverse heffingen, het gemeentelijk kwijtscheldingsbeleid, de lokale lastendruk en een vergelijking van de woonlasten met omliggende gemeenten.

De gemeenteraad regelt de invoering of wijziging van lokale heffingen door middel van het vaststellen van de verschillende belastingverordeningen.

De werkzaamheden die samenhangen met de uitvoering van de lokale heffingen worden uitgevoerd door de gemeenschappelijke regeling Gemeentebelastingen Amstelland.

Lokale heffingen worden onderscheiden in heffingen waarvan de besteding ongebonden is en heffingen waarvan de besteding gebonden is.

De ongebonden heffingen (Onroerende-zaak belastingen, Roerende-ruimtebelastingen, Hondenbelasting, Toeristenbelasting, Forensenbelasting, Precariobelasting en Reclamebelasting) worden alle tot de algemene dekkingsmiddelen gerekend, omdat zij niet aan een inhoudelijk begrotingsprogramma zijn gerelateerd; de besteding is niet gebonden aan een bepaalde taak. De opbrengsten van deze heffingen zijn vrij besteedbaar.

De gebonden heffingen (ook wel recht of voorheen retributie genoemd), zoals de afvalstoffen- en rioolheffing, reinigingsrechten, begraafplaatsrechten en diverse leges worden verantwoord op het betreffende programma en worden niet tot de algemene dekkingsmiddelen gerekend. Het betreffen gedwongen betalingen aan de (lokale) overheid ter zake van een concrete, door de (lokale) overheid als zodanig, *individueel* bewezen dienst.

Op dit punt verschilt zij van een ongebonden heffing (belasting), waar geen rechtstreekse concrete tegenprestatie tegenover staat.

### 4.1.1 Tariefaanpassingen 2023

#### Ongebonden heffingen; diverse belastingen

De ongebonden heffingen (Onroerende-zaak belastingen, Roerende-ruimtebelastingen, Hondenbelasting, Toeristenbelasting, Forensenbelasting, Precariobelasting en Reclamebelasting) worden alle tot de algemene dekkingsmiddelen gerekend, omdat zij niet aan een inhoudelijk begrotingsprogramma zijn gerelateerd; de besteding is niet gebonden aan een bepaalde taak. De opbrengsten van deze heffingen zijn vrij besteedbaar.

#### 4.1.1.1 Onroerende zaak belasting

Ook in 2023 is uitgegaan van een waardeinstijging van de WOZ-waarden. De grote waardeinstijging van woningen en niet-woningen in Ouder-Amstel heeft gevolgen voor de inkomsten vanuit de Algemene Uitkering.

Het tarief OZB voor woningen en niet woningen is verhoogd met 12,75%. We compenseren deze lastenverhoging met een verlaging van het tarief voor rioolbelasting. Het tarief voor woningen wijzigt daarmee van 0,0693% naar 0,0781%, van niet woningen eigenaren wijzigt het tarief van 0,2595% naar 0,2926% en van niet woningen gebruikers wijzigt het tarief van 0,2247% naar 0,2533%.

De verwachting is dat de toename van de WOZ-waarde woningen (+ 13,5%) en niet-woningen (+ 1%) bedraagt, dit leidt tot een toename van de inkomsten. Samen met de tariefstoeiname verwachten we een aanpassing van de lasten ozb voor woningen van 26,25% en voor niet woningen van 13,75%. In de algemene uitkering wordt rekening gehouden met een correctie (aftrek) in relatie tot de ontwikkeling van de WOZ-waarde in de gemeente, deze is in de opbrengst algemene uitkering in mindering gebracht. Dus hoe hoger de WOZ-waarde, hoe hoger de aftrek in de algemene uitkering. De WOZ-waarde toename leidt tot een toenemende opbrengst maar gelijktijdig ook tot een toenemende korting op de algemene uitkering.

#### **4.1.1.2 Toeristenbelasting**

De toeristenbelasting wordt geïndexeerd met 5%. Bij het opmaken van de begroting 2020 is besloten de tarieven toeristenbelasting meer in lijn te brengen met het tarief in Amsterdam. Het tarief komt in 2023 uit op € 9,35 per persoon per overnachting (2022: € 8,90), voor accommodaties die Bed & Breakfast aanbieden € 8,30 (2022: € 7,90), voor kamperen per persoon per overnachting € 1,05 (2022: € 1,00).

#### **4.1.1.3 Forensenbelasting**

Forensenbelasting wordt betaald als men meer dan 90 dagen een gemeubileerde woning beschikbaar heeft voor zichzelf of het gezin, terwijl het hoofdverblijf in een andere gemeente is gevestigd. Met deze belasting betalen deze (tijdelijke) bewoners mee aan de voorzieningen die de gemeente verzorgt voor haar inwoners.

We constateren dat het tarief voor forensenbelasting lager ligt dan omliggende gemeenten. We wensen het tarief bij te stellen en in lijn te brengen. Dit doen we stapsgewijs in vier jaar. Voor 2023 houdt dit een extra verhoging van het tarief in van € 76 per woning geschikt voor permanente bewoning en van € 38 per woning, niet geschikt voor permanente bewoning.

Op deze wijze groeien we in vier jaar naar de tarieven van omliggende gemeenten en houden we de tariefsverhouding tussen woningen geschikt voor permanente bewoning versus het tarief voor een woning niet geschikt voor permanente bewoning, in tact. Het tarief voor een woning niet geschikt voor permanente bewoning bedraagt 50% van het tarief voor woningen geschikt voor permanente bewoning.

#### **4.1.1.4 Precariobelasting**

We stellen in 2023 de heffing van precariobelasting in. Precariobelasting is een zuivere belasting waarvan de opbrengst naar de algemene middelen van de gemeente vloeit. Ze kan geheven worden op basis van artikel 228 van de Gemeentewet ter zake van het hebben van voorwerpen onder, op of boven voor de openbare dienst bestemde gemeentegrond.

Geen belasting kan worden geheven ter zake van:

- **a.** de infrastructuur, bedoeld in artikel 7, derde lid, van de Drinkwaterwet;
- **b.** een net als bedoeld in artikel 20, eerste lid, van de Elektriciteitswet 1998;
- **c.** een gastransportnet als bedoeld in artikel 39a van de Gaswet, of
- **d.** werken als bedoeld in artikel 38 van de Warmtewet.

De invoering van precariobelasting zal invoeringskosten met zich meebrengen.

#### **4.1.1.5 Reclamebelasting**

We stellen in 2023 de heffing van reclamebelasting in. Reclamebelasting is een zuivere belasting waarvan de opbrengst naar de algemene middelen van de gemeente vloeit. Ze kan geheven worden op basis van artikel 227 van de Gemeentewet ter zake van het hebben van openbare aankondigingen zichtbaar vanaf de openbare weg.

De invoering van reclamebelasting zal invoeringskosten met zich meebrengen.

#### **Gebonden heffingen**

De gebonden heffingen (ook wel recht of voorheen retributie genoemd), zoals de afvalstoffen- en rioolheffing, reinigingsrechten, begraafplaatsrechten en diverse leges worden verantwoord op het betreffende programma en worden niet tot de algemene dekkingsmiddelen gerekend. Het betreffen gedwongen betalingen aan de (lokale) overheid ter zake van een concrete, door de (lokale) overheid als zodanig, *individueel* bewezen dienst.

#### **Leges**

Het uitgangspunt van de leges is om maximaal kostendekkend te zijn. Omdat de kosten van de leges vooral personele kosten betreffen is uitgegaan van een indexering van 3,3%, gelijk aan de indexatie van de lonen.

#### **Rioolheffing**

In voorgaande begrotingsjaren was het uitgangspunt voor de rioolheffing het door de Raad in de vergadering op 14 juni 2018 vastgestelde Gemeentelijk Rioleringsplan (GRP 2018-2022). Belangrijk onderdeel hierin was het vaststellen van de ambities om invulling te geven aan de zorgplichten voor inzameling van overtollig grond- en regenwater. In het GRP 2018-2022 is uitgegaan van een jaarlijkse toevoeging aan de voorziening riool en een tarief wat jaarlijks geïndexeerd wordt. Een GRP voor 2023 en verder is nog niet opgesteld.

Onze gemeente heeft een flink hoger tarief voor rioolheffing dan de omliggende gemeenten en hetgeen nodig is voor de huidige rioleringsuitgaven. Gegeven de stijging in de lokale lasten door de ozb component, wensen we de toename van de totale lasten voor inwoners van onze gemeente te beperken. Vooruitlopend op het nieuw vast te stellen GRP in 2023 verlagen we daarom de tarieven voor rioolheffing.

De tarieven voor de rioolheffing zouden conform het GRP 2018-2022 stijgen met 5%. Het tarief zou daarmee verhoogd worden van € 261,62 in 2022 naar € 274,28 in 2023. Dit tarief verlagen we in 2023 met € 121 waarmee we de woonlasten voor de inwoner van de gemeente Ouder-Amstel op een acceptabel niveau houden; het tarief voor 2023 wordt **€ 153,28**.

Het nieuwe GRP zal in 2023 ter besluitvorming aan de raad worden voorgelegd. De raad kan dan, ondersteund door het GRP, een keuze maken tussen de verschillende mogelijkheden die er zijn ten aanzien van de tarieven rioolheffing maar ook ten aanzien van de wijze waarop we de kosten van de investeringen en het onderhoud aan de riolering wensen te financieren.

#### **Afvalstoffenheffing**

Diftar is ingevoerd per 1 januari 2022.

Het tarief voor de afvalstoffenheffing wordt aangepast om te bereiken dat de opbrengst van de afvalstoffenheffing 100% kostendekkend wordt. Aangezien dit een gesloten systeem betreft geeft dit, in beginsel, geen begrotingsresultaat.

Voor 2023 is het tarief voor afvalverwijdering per huishouden, onder voorbehoud van definitieve vaststelling door de gemeenteraad in december 2022, als volgt: er wordt uitgegaan van een basis (vast) tarief van € 279,83 (2022: € 256,98) per huishouden en een variabel tarief van € 0,525 (2022: € 0,50) per aanbieding. Het tarief is opgehoogd met € 10 naast de 5% prijsindexatie om te komen tot kostendekkende tarieven. Het gemiddelde tarief voor een meerpersoonshuishouden in Ouder-Amstel wordt dan in 2023 € 347,56 (2022: € 321,48) en voor een éénpersoonshuishouden wordt het tarief dan in 2023 € 307,13 (2022: € 282,98).

De vaststelling van de tarieven wordt via aparte verordeningen ter besluitvorming aan de raad voorgelegd. De vaststelling zal plaatsvinden na vaststelling van deze begroting.

#### 4.1.2 Uitvoering door Gemeentebelastingen Amstelland

De heffing en invordering van belastingen (met uitzondering van de leges) van de gemeenten Aalsmeer, Amstelveen, Diemen, Ouder-Amstel, Uithoorn en De Ronde Venen worden sinds begrotingsjaar 2013 uitgevoerd in het samenwerkingsverband Gemeentebelastingen Amstelland.

Zie hiervoor ook de paragraaf 'Verbonden Partijen'.

#### WOZ-bezwaren

Daar waar jaarlijks bijna 8.000 aanslagen worden opgelegd, is het logisch dat er ook bezwaren volgen. De ingekomen bezwaarschriften hebben voornamelijk betrekking op de verzonden beschikkingen in het kader van de Wet Waardering Onroerende Zaken (WOZ). Onderstaand vindt u de ontwikkeling in de bezwaren en beroepen op bezwaar (zitting bij de rechtbank) over de afgelopen jaren.

WOZ-bezwaren Jaar	Bezwaren				Beroep Aantal
	Aantal	Geground verklaard	Ongegrond verklaard/ vernietigd	In behandeling	
2017	182	36	95	51	-
2018	183	39	101	19	3
2019	211	58	122	7	1
2020	315	92	156	34	2
2021	367	95	197	54	-

#### Kwijtscheldingsbeleid

Inwoners met een laag inkomen kunnen, onder voorwaarden, in aanmerking komen voor kwijtschelding van het betalen van een aantal gemeentelijke heffingen. Kwijtschelding is mogelijk voor de afvalstoffenheffing en de hondenbelasting (alleen het tarief van de eerste hond).

Kwijtscheldingen Jaar	Aantal kwijtscheldings- verzoeken	Aantal meerjarige kwijtscheldingen	Totaal aantal kwijtscheldings- verzoeken
2017	88	173	261
2018	69	184	253

Kwijtscheldingen Jaar	Aantal kwijtscheldings- verzoeken	Aantal meerjarige kwijtscheldingen	Totaal aantal kwijtscheldings- verzoeken
2019	67	208	275
2020	82	209	291
2021	87	189	276

#### 4.1.3 Overzicht gemeentelijke belastingopbrengsten

Belastingopbrengsten bedrag x € 1.000	Rekening 2020	Rekening 2021	Begroting 2022 na wijz.	Begroting 2023	Aanpassingen tarief
01. Afvalstoffenheffing en reinigingsrechten	1.754	1.860	2.001	2.188	€ 10 + 5%
02. Rioolheffing	1.806	1.917	1.799	1.244	-€ 121 + 5%
03. Rechten begraafplaats	204	191	204	204	5,0%
04. Leges	298	255	1.175	1.147	3,3%
05. Omgevingsvergunningen	886	309	502	818	5,0%
06. Onroerende zaakbelastingen	5.189	5.342	5.944	7.029	12,75%
07. Roerende ruimtebelastingen	10	11	8	8	5,0%
08. Forensenbelasting	51	52	43	68	€ 38/76 + 5%
09. Toeristenbelasting	166	156	251	576	5,0%
10. Hondenbelasting	29	29	31	31	5,0%
11. Parkeerbelasting	549	345	874	920	5,0%

#### 4.1.4 COELO-rapport

Voor de vergelijking met andere gemeenten in het land maken we al jaren gebruik van het jaarlijkse COELO-rapport. In het volgende overzicht wordt de ontwikkeling van de afgelopen jaren weergegeven.

Jaar	Aantal gemeenten*	Rangnummer
2017	388	171
2018	394	172
2019	355	274
2020	355	265
2021	352	273
2022	349	252

Note: \*1

<sup>1</sup> Dit betreft alle gemeenten in Nederland, alsmede alle stadsdelen van de gemeente Amsterdam. Nummer 1 is de gemeente met de laagste woonlasten. De woonlasten bestaan uit de onroerende-zaakbelastingen (eigenarenbelasting), afvalstoffenheffing en de rioolheffing (of voorheen rioolrecht).

#### 4.1.5 Ontwikkelingen Ouder-Amstel

In het onderstaande overzicht wordt de ontwikkeling van de belangrijkste tarieven in de gemeente in de afgelopen jaren weergegeven.

Heffing	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023
<b>Onroerende zaakbelasting (OZB)</b>							
OZB woningen Eigenaren	0,0828%	0,0752%	0,0693%	0,0700%	0,0693%	0,0693%	0,0781%
OZB niet-woningen Eigenaren	0,2284%	0,2470%	0,2477%	0,2700%	0,2595%	0,2595%	0,2926%
OZB niet-woningen Gebruikers	0,1903%	0,2139%	0,2145%	0,2300%	0,2247%	0,2247%	0,2533%
<b>Afvalstoffenheffing</b>							
Twee- of meerpersoons huishouden	€ 187,80	€ 190,92	€ 256,55	€ 295,02	€ 310,21	€ 321,48	€ 347,56
Eenpersoons huishouden	€ 157,80	€ 160,44	€ 221,63	€ 259,57	€ 274,15	€ 282,98	€ 307,13
<b>Toeristenbelasting</b>							
Kamperen p.n.	€ 0,85	€ 0,86	€ 0,88	€ 0,89	€ 0,91	€ 0,92	€ 1,05
Hotel en overig p.n.	€ 3,05	€ 3,85	€ 3,94	€ 6,56	€ 7,90	€ 8,01	€ 9,35
<b>Forensenbelasting</b>							
Voor permanente bewoning geschikte woning	€ 123,55	€ 125,65	€ 128,54	€ 130,47	€ 132,69	€ 134,55	€ 217,28
Niet voor permanente bewoning geschikte woning	€ 61,85	€ 62,90	€ 64,35	€ 65,32	€ 66,43	€ 67,36	€ 108,73
<b>Overige heffingen</b>							
Reinigingsrecht (vastrecht incl. BTW)	€ 183,00	€ 186,12	€ 256,55	€ 295,02	€ 310,21	€ 314,55	€ 330,28
Rioolrecht < 300 m <sup>3</sup>	€ 277,80	€ 277,80	€ 284,19	€ 268,45	€ 258,01	€ 261,62	€ 153,28
Hondenbelasting per hond	€ 71,00	€ 72,24	€ 73,90	€ 75,01	€ 76,32	€ 77,39	€ 81,26

#### Belastingdruk 2023

Hieronder vindt u de opstelling van de belastingdruk 2023 in vergelijking met die van 2022 voor een 'gemiddelde woning' in de gemeente Ouder-Amstel, op basis van alle voorgestelde tarieven.

Eigen woning/ Meerpersoonshuishouden	Rekening 2021	Begroting 2022	Begroting 2023
Gemiddelde woningwaarde per 1-1 voorgaand jaar	467.000	497.000	564.000
<b>Gemeentelijke belastingen:</b>			
OZB	323,63	344,42	440,48
Rioolheffing	258,01	261,62	153,28
Afvalstoffenheffing	310,21	321,48	347,56
<b>Totaal lasten</b>	<b>891,85</b>	<b>927,52</b>	<b>941,32</b>

De toename van de lasten in 2023 voor de gemiddelde eigenaar van een woning met een meerpersoonshuishouden, bedraagt hiermee € 13,80. Dit komt overeen met een stijging ten opzichte van 2022 van circa 1,5 %.

#### Berekening kostendekkendheid rioolheffing

<b>Berekening kostendekkendheid rioolheffing begroting</b>	
Lasten taakvelden	904
Baten taakvelden	-
<b>Netto lasten taakvelden</b>	<b>903</b>
BTW	158
Overhead	140
<b>Totale lasten</b>	<b>1.201</b>

<b>Berekening kostendekkendheid rioolheffing begroting</b>	
Opbrengsten heffingen	1.004
<b>Onttrekking aan de voorziening vervanging riolering</b>	<b>-198</b>

### **Berekening kostendekkendheid afvalstoffenheffing**

<b>Berekening kostendekkendheid afvalstoffenheffing begroting</b>	
Lasten taakvelden	1.635
Baten taakvelden	182
<b>Netto lasten taakvelden</b>	<b>1.453</b>
BTW	297
Overhead	233
<b>Totale lasten</b>	<b>1.983</b>
Opbrengsten heffingen	2.006
<b>Effect product afval</b>	<b>23</b>
<b>Dotatie aan de egalisatievoorziening</b>	<b>23</b>
<b>Effect begrotingsresultaat</b>	<b>-</b>

### **Berekening kostendekkendheid leges (incl. bouwleges)**

De kostendekkendheid van leges is gemaximeerd op 100% kostendekkendheid.